

ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ М.М. СПЕРАНСКОГО

М.В. Сандакова

Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, Омск, Россия

M.M.SPERSKY'S DRAFT CONSTITUTIONAL REFORMS

M.V. Sandacova

Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russia

Аннотация. Основной идеей М.М. Сперанского было создание конституционной монархии, где власть монарха была бы ограничена Конституцией. Он предлагал ввести разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, а также ввести систему представительства, в которой бы участвовали различные слои общества. Многие блестящие его идеи были осуществлены лишь частично, а некоторые так и остались на бумаге – М.М. Сперанский столкнулся с сильным сопротивлением со стороны консервативных кругов общества и власти. Тем не менее, его идеи оказали значительное влияние на развитие России и стали основой для многих последующих реформ.

Abstract. The main idea of M.M. Speransky was the creation of a constitutional monarchy, where the monarch's power would be limited by the Constitution. He proposed to introduce the separation of powers into legislative, executive and judicial, as well as to introduce a system of representation in which various strata of society would participate. Many of his brilliant ideas were only partially implemented, and some remained on paper - M.M. Speransky faced strong resistance from conservative circles of society and government. Nevertheless, his ideas had a significant impact on the development of Russia and became the basis for many subsequent reforms.

Ключевые слова: конституционная монархия; М.М. Сперанский; Конституция; реформы.

Keywords: constitutional monarchy; M.M. Speransky; Constitution; reforms.

В общей форме Российская Империя периода начала XIX века находилась достаточно в устойчивом положении. Как пишет Л.В. Карнаушенко, она отличалась «растущей экономикой, стабильной социальной структурой, доверием большинства режиму самодержавия, отсутствием общественной оппозиции» [1, с.32]. Ключевой проблемой, тревожащей государственную власть, являлся кризис общественной культуры и воспитания. Реформистский дух Александра I, с которым он начал свое правление соответствовал амбициям М.М. Сперанского, который увлекался европейскими идеями, а также трудами выдающихся философов – Шарля Монтескьё, Джонатана Ричардсона и прочих.

М. М. Сперанский, получив расцвет своей карьеры в период правления Александра Павловича считал, что для перехода на новую, более цивилизованную ступень государственного развития необходимо сначала совершить социальные преобразования, заняться просветительской политикой. «Страна, которая, по сути, закрепила совершенное рабство не может вещать о высоких государственных и нравственных ценностях» [2, с.83]. Описывая концепцию его идей, следует отметить, что проведение политических новшеств было возможным только после осознания народом необходимости установления и закрепления его прав и свобод при наличии гарантий.

В труде «О коренных законах государства» М.М. Сперанский подчеркивает, что «если бы государство могло быть одно на свете и составлено было из людей равно мощных или равно справедливых, тогда не было бы никакой нужды в правительстве, тогда каждый наслаждался бы в совершенной независимости личными своими силами, произведением своего труда и степеней своего в обществе уважения. Но как никакое еще государство до сего степени просвещения на земле не достигло, да и достигнуть, кажется, не может, то каждое государство имеет нужду в таком средстве, которое бы каждому доставило способ беспрепятственно пользоваться своими силами физическими, произведениями своего труда и своим степеней уважения в обществе. Сие средство не может быть просто изъявление общей на то воли, ибо самые те, кои изъявили бы сию волю, чрез минуту, забыв ее, престали бы ей повиноваться, и, следовательно, средство сие осталось бы без конца» [3, с.28]. Таким образом, он начинает ставить вопрос о законодательном ограничении самовластия правителя в России, расценивать Конституцию как средство, которое нельзя просто отвергнуть и не принимать во внимание, а которое станет основой, исходящей от государства, для регулирования отношений внутри него.

После назначения государственным статс-секретарем М.М. Сперанский начинает заведовать канцелярией Непременного Совета и впоследствии либо редактирует, либо полностью переписывает акты законодательства, принадлежавшие к периоду начала XIX века, а также пишет свою первую политическую работу. В трактате «Памятная записка об основном законодательстве вообще» он высказывает идею привлекательности конституционной монархии – такая форма правления позволила бы обеспечить воплощение идеи демократического народного суверенитета [4, с.48]. После того, как он завоевал доверие императора своей усердной работой, он продолжает разрабатывать положения и писать политические труды, одним из которых стал труд - «Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России». В третьей части он развивает и описывает идею разделения властей на три независимые ветви – законодательную, исполнительную и судебную [5].

В своих политико-правовых трудах он формулирует идею необходимости всеобщего главенствующего закона, который бы имел высшую юридическую силу. По плану М.М. Сперанского проводить реформы необходимо было в двух формах – в нижнем и верхнем направлении. Основой нижнего направления было уделение должного внимания народному просвещению, а верхнего - усовершенствование системы государственного управления, так как оба элемента работают во взаимосвязи.

Преобразования же следует осуществлять последовательно, реформируя при помощи влияния государственной власти все сферы общественной жизни.

Таким образом, желая преобразовать современный политический строй – самодержавие, и придать ему внешний облик конституционной монархии 8 декабря 1808 года по просьбе Александра ІМ.М. Сперанский начал работу над разработкой конституционного проекта, содержащего план государственных преобразований. В октябре 1809 года проект был полностью готов и представлен Александру І. «План государственного преобразования графа М.М.Сперанского» - «Введение к уложению государственных законов»[6], закрепляло правовой статус подданных и политические основы государства. Однако цель его не заключалась в том, чтобы полностью ограничить власть монарха, а просто, как следует из «Введения к уложению государственных законов»«облечь правление самодержавное всеми, так сказать, внешними формами закона, оставив в существе его ту же силу и то же пространство самодержавия» [6, с.31].

Особое внимание М.М. Сперанский при разработке концепции преобразований уделял новому законодательному органу - Государственной думе, которая должна была собираться ежегодно, четырехступенчатым формированием и проводить заседание до тех пор, пока не исчерпаются актуальные вопросы. Прекратить заседание, совершить ее роспуск и назначить переизбрание в Думу мог бы только Император [6, с.78].Государственная Дума не наделялась М.М. Сперанским правом законодательной инициативы. Им обладал император [6, с.79].Однако здесь власть монарха подвергалась ограничению - ни один законопроект не мог быть одобрен без рассмотрения депутатами Государственной Думы [6, с.49].Дума должна была осуществлять издание постановлений о налогах и повинностях, обсуждать государственные нужды, привлекать к ответственности министров, которые преступили закон, контролировать финансовое состояние государства.

Выдвинутый М. М. Сперанским «План государственного преобразования России»представлял собой внушительную разработку структур всех трех ветвей власти, в частности, законодательной, начиная с самой низшей – волостной единицы, где созывалась бы одноимённая дума. Чтобы избираться не нужно было бы относиться к какому-то конкретному сословию. Орган волостной думы наделялся следующими полномочиями: избрание представителя, депутатов, информирование о потребностях волостной единицы, утверждение бюджета, а также решение других хозяйственных и административных проблем. [6, с.74]Окружная дума избирает депутатов в губернскую думу, занимается рассмотрением наиболее важных вопросов на территории своего окружного города. Губернская дума в губернском городе созывается, как и предыдущие, на трехлетний срок, включает в себя депутатов от окружных дум. [6, с.75] Далее «из депутатов, представленных от губернской думы, составляется законодательное сословие, под именем государственной думы. Государственная дума есть место равное сенату и министерству» [6, с.78].Михаил Михайлович ключевым высшим органом, который объединил бы направления исполнительной, законодательной и судебной властей видел Государственный совет, члены которого утверждались бы самим Императором. Император был бы его главой. [6, с.113-114]

М.М. Сперанский в своем проекте не стремится мгновенно уравнивать всех в правах – имущественный ценз все еще играет дифференцирующую функцию. Однако по проекту предоставление гражданских прав обеспечивается всем – никого нельзя наказывать без суда, все имеют права на собственность и прочие, политические права же только «дворянству» и «среднему сословию», исключая «народ рабочий». В этих положениях заключаются главные идеи М. М. Сперанского, которые он осветил в «Плане государственного преобразования России». Еще несколько позднее он привлекается к созданию Манифеста об образовании Государственного совета. Манифест впоследствии был опубликован 1 января 1810 года. Он же завершил министерскую реформу и являлся самой «безопасной» частью проекта [7].

Относительно судебной ветви государственной власти, то в первой половине 1811 года Сперанский готовит проект преобразования Сената, который стоило разделить на «Правительствующий» и «Судебный». Он же был упомянут во «Введении к уложению государственных законов 1809 г.». Описывая концепцию преобразований В.Е. Кассихина отмечает, что «Правительствующий» Сенат должен был решать дела административные и хозяйственные, а Судебный – являлся бы высшей инстанцией судебных учреждений страны. Впрочем, данный проект преобразования Сената не был одобрен» [8, с.9].

Помимо этого, М. М. Сперанский предлагал сделать должность судьи пожизненной, в этом случае он вершил бы правосудие с присяжными заседателями. Реформатор предлагал следующую систему судов: волостной, окружной, Верховный и уголовный суд, а Сенату отводилась роль высшей судебной инстанции. Впоследствии и этот проект не был воплощен из-за несоответствующего развития Российской империи, а также больших финансовых проблем, возникших на почве конфликта с Англией.

Также все проведенные реформы подняли возмущение среди дворян и чиновников. Опасаясь гнева и бунтов, Александр I отказался от дальнейшего осуществления реформ. Из обширного перечня нововведений «Плана» в итоге были реализованы лишь некоторые части: введен Государственный совет и завершена министерская реформа.

Таким образом, стоит отметить, что проекты М. М. Сперанского являлись решительными и конкретными. Их создание проводилось в соответствии с действительными нуждами страны. Бесспорно, М.М. Сперанский сыграл ключевую роль как в развитии российской правовой науки, так и дальнейшей разработке конституционного проекта. Его идеи опережали его время, но при этом были очень прогрессивными и востребованными.

Список литературы:

1. Карнаушенко Л.В. Проблемы управления российской империей в конституционных проектах начала XIX века // Общество. Среда. Развитие (TerraHumana). 2009. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-upravleniya-rossiyskoy-imperiey-v-konstitutsionnyh-proektah-nachala-xix-veka> (дата обращения 12.03.24) С.30-33.

2. Сперанский М.М. «Еще нечто о свободе и рабстве» /Проекты и записки / Подгот. к печати А.И. Копанев и М.В. Кукушкина; Под ред. [и с предисл.] С.Н. Валка Акад.

наук СССР. Ин-т истории. Ленингр. отд-ние. - Москва; Ленинград: Изд-во Акад. наук СССР. [Ленингр. отд-ние], 1961. С.83-85.

3. Сперанский М.М. «О коренных законах государства» /Проекты и записки / Подгот. к печати А.И. Копанев и М.В. Кукушкина; Под ред. [и с предисл.] С.Н. Валка Акад. наук СССР. Ин-т истории. Ленингр. отд-ние. - Москва; Ленинград: Изд-во Акад. наук СССР. [Ленингр. отд-ние], 1961. С.28-55.

4. Сибирские реформы М. М. Сперанского 1822 г.: опыт административного регулирования интересов центра и региона: монография / Л. М. Дамешек, И. Л. Дамешек, Т. А. Перцева. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2017. – 339 с.

5. Сперанский М. М. Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России. СПб., 1901.

6. «План государственного преобразования графа М.М.Сперанского» («Введение к уложению государственных законов 1809 г.»). Издание «Русской мысли». М., 1905.

7. Манифест «Образование Государственного совета» от 1 января 1810 г. // доступ из СПС «Гарант».

8. Кассихина В.Е. М.М. Сперанский, его роль в развитии и становлении Российского государства и права // Государство и право в XXI веке. 2017. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/m-m-speranskiy-ego-rol-v-razvitii-i-stanovlenii-rossiyskogo-gosudarstva-i-prava> (дата обращения 12.03.24). С.4-13.

Сведения об авторе:

Сандакова Мария Владимировна – бакалавр 1-го года обучения юридического факультета ФГАОУ ВО «ОмГУ им. Ф.М. Достоевского», e-mail: san.mareeee@gmail.com.

Научный руководитель: Семенова Марина Сергеевна – преподаватель кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ФГАОУ ВО «ОмГУ им. Ф.М. Достоевского», **SPIN-код: 7616-6600.**